

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

9 июля 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 165-ФЗ.....1

Определен порядок перехода сельских поселений к исполнению сокращенного перечня вопросов местного значения

Федеральный закон № 172-ФЗ.....2

Установлены правовые основы стратегического планирования в области социально-экономического развития

Федеральный закон № 171-ФЗ.....2

Изменен порядок возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки

Федеральный закон № 183-ФЗ.....3

Закреплены полномочия муниципальных образований по рассмотрению проектов государственных и муниципальных программ

Постановление Конституционного суда РФ.....3

О прекращении полномочий представительного органа муниципального образования путем самороспуска

Письмо Минфина РФ.....4

О единообразном применении единых видов классификации расходов бюджетов

Письмо Минфина РФ.....4

О порядке учета банковских гарантий

Письмо Минэкономразвития РФ.....5

Разъяснены положения закона о контрактной системе

Президиум Верховного суда РФ.....5

Обзор судебной практики по вопросам, связанным с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, наделяющий органы МСУ правом организации на территории поселения общественных работ для граждан

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....7

Начало действия документа —

5 июля 2014 года

Опубликовано

на официальном портале

правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

24 июня 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 23.06.2014 № 165-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Региональные чиновники ответят за невыполнение государственных программ

Согласно поправкам в Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ будут нести ответственность за недостижения запланированных результатов социально-экономического развития субъекта РФ, в том числе показателей государственных программ субъекта РФ. Ответственность должностных лиц будет предусмотрена федеральными законами и законами субъектов РФ.

Изменения предоставили право органам государственной власти субъектов РФ упразднять поселения. Упразднение поселения будет возможным в случае, если в нем отсутствуют жители, обладающие избирательным правом. Решение о его упразднении должно быть принято законом субъекта РФ.

Кроме того, в поселениях с численностью жителей более 100 и не более 300 человек полномочия представительного органа теперь может осуществлять сход граждан. В таком случае представительный орган не формируется.

Закон расширил перечень нотариальных действий, которые смогут совершать органы местного самоуправления в случае, если в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, нотариус отсутствует. В частности, теперь они смогут удостоверить факт нахождения гражданина в живых или в определенном месте, тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии, и пр.

Поправки сократили положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающиеся расходов и доходов местных бюджетов, а также предоставления межбюджетных трансфертов. Теперь в них будут содержаться отсылочные нормы на Бюджетный кодекс РФ.

Законом также определен порядок перехода сельских поселений к исполнению сокращенного перечня вопросов местного значения, предусмотренного Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”». До 1 января 2015 года органы МСУ муниципальных районов и сельских поселений продолжают исполнять свои полномочия в ранее установленных объемах.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации»

Установлены правовые основы стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Федеральным законом предусмотрены:

- полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;
- принципы стратегического планирования (в том числе единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности, реалистичности, ресурсной обеспеченности);
- задачи стратегического планирования (в частности, координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики, определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ);
- виды документов стратегического планирования (в том числе ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ, стратегия социально-экономического развития РФ, стратегии социально-экономического развития макрорегионов, стратегический прогноз РФ, государственная программа вооружения и др.);
- порядок общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования;
- порядок государственной регистрации документов стратегического планирования;
- порядок реализации документов стратегического планирования;
- цель и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования.

Признан утратившим силу Федеральный закон от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Земельный кодекс РФ и ряд законодательных актов внесены изменения, касающиеся вопросов возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки

В частности:

- определяются особенности приобретения гражданами и юридическими лицами земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах и без проведения торгов, а также за плату и бесплатно;

Начало действия документа —
11 июля 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 июня 2014 года

Начало действия документа —
1 марта 2015 года
(за исключением отдельных
положений)

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

24 июня 2014 года

- предусматривается возможность использования гражданами и юридическими лицами земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков;
- уточняются правовые нормы, определяющие понятие «земельный участок», устанавливающие порядок образования земельных участков, содержание вещных и иных прав на земельные участки, виды и условия сделок с земельными участками.

Отдельно регулируются отношения в области установления сервитутов, перераспределения земель, передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или в собственность субъектов РФ.

Гражданский кодекс РФ дополнен статьей, предусматривающей отчуждение объекта незавершенного строительства в связи с прекращением договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Кроме того, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости», ряд других федеральных законов приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс РФ.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 183-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В бюджетном законодательстве закреплены полномочия представительных органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований по рассмотрению проектов государственных и муниципальных программ

Соответствующие дополнения внесены в Бюджетный кодекс РФ. Поправки призваны реализовать единый подход при распределении прав и обязанностей различных ветвей государственной власти на всех уровнях бюджетной системы РФ при реализации программно-целевого принципа формирования бюджетов.

Постановление Конституционного суда РФ от 26.06.2014 № 19-П

«По делу о проверке конституционности положений ч. 18 ст. 35 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”, п. 4 ст. 10 и п. 2 ст. 77 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” и п. 3 ст. 7 закона Ивановской области “О муниципальных выборах” в связи с жалобой граждан А. В. Ерина и П. В. Лебедева»

Правовое регулирование отношений, связанных с досрочным прекращением полномочий представительного органа муниципального образования путем самороспуска, признано не противоречащим Конституции РФ.

Начало действия документа —
30 июня 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

30 июня 2014 года

Начало действия документа —
27 июня 2014 года

Конституционный суд РФ признал не противоречащими Конституции РФ положения ч. 18 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», п. 4 ст. 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и п. 3 ст. 7 закона Ивановской области «О муниципальных выборах», поскольку по своему конституционно-правовому смыслу эти законоположения в их взаимосвязи предполагают обеспечение гарантий защиты прав депутатов представительного органа муниципального образования, принявшего решение о досрочном прекращении своих полномочий (самороспуске), в рамках связанных с разрешением вопроса о законности такого решения судебных процедур, которые во всяком случае должны быть завершены до наступления назначенной (с учетом установленных законом кратчайших сроков) даты проведения досрочных выборов в данный представительный орган нового созыва.

Письмо Минфина России от 27.06.2014 № 02-05-11/31346

«О единообразном применении единых для бюджетов бюджетной системы РФ видов расходов классификации расходов бюджетов»

Минфином России разъяснен порядок применения видов расходов классификации расходов бюджетов с учетом особенностей применения детализирующих элементов по группам расходов

В целях единообразного применения Указаний о порядке применения бюджетной классификации (приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н) в письме Минфина России сообщается о порядке отражения расходов, связанных:

- с выплатами физическим лицам (в денежной и натуральной форме), а также с учетом типов получателей (действующие или бывшие работники (служащие), иные категории граждан);
- с закупкой товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- с капитальными вложениями в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности;
- с предоставлением межбюджетных трансфертов (в том числе на софинансирование мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования);
- с предоставлением иных бюджетных ассигнований (в том числе в части отражения расходов на исполнение судебных актов).

Разъяснения коснулись также порядка применения новых видов расходов, введенных приказами Минфина России от 26.05.2014 № 38н и от 11.06.2014 № 47н.

Письмо Минфина России от 27.06.2014 № 02-07-07/31342

«О порядке учета банковских гарантий»

Минфином России разъяснен порядок бухгалтерского учета банковских гарантий, предоставленных в соответствии с законодательством о госзакупках

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предоставлением банковской гарантии может обеспечиваться участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также исполнение контракта.

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 июня 2014 года

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=157952>

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154243>

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154243>

Документ
официально опубликован
не был

Такие банковские гарантии подлежат учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств». Обращено внимание на то, что денежные средства, поступившие как обеспечение на участие в конкурсе или закрытом аукционе, а также в качестве обеспечения исполнения контракта, на этом счете не учитываются.

Отмечено также, что на дату прекращения обязательства выбытие банковской гарантии с учета отражается по счету со знаком «минус».

Письмо Минэкономразвития России от 14.05.2014 № Д28и-801

«О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»

Если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения об обеспечении исполнения контракта к нему не применяются

Минэкономразвития России со ссылкой на ч. 8 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ разъясняет, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения этого закона об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяются.

Таким образом, если учреждение является бюджетным, то положения вышеуказанной статьи на него не распространяются. Указанное учреждение обязано будет предоставить обеспечение исполнения контракта в случае определения его поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и если такое требование будет установлено в документации о закупке.

Президиум Верховного суда РФ

«Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел, связанных с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями, за 2010– 2013 годы» (утв. 2 июля 2014 года)

Верховный суд РФ обобщил практику по делам, связанным с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями

В обзоре на примерах конкретных дел указывается, в частности, следующее:

- членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества могут быть граждане России, имеющие земельные участки в границах такого товарищества;
- наследник члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения вправе вступить в члены такого объединения;
- для добровольного выхода из указанного объединения не требуется решения общего собрания, предусмотренного законом для исключения из числа членов объединения;
- решение общего собрания членов объединения является недействительным в случае отсутствия кворума для принятия решения, а также нарушения процедуры созыва и проведения общего собрания;

- по требованию объединения на гражданина, ведущего садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке, суд может возложить обязанность заключить договор на пользование инфраструктурой и другим имуществом общего пользования объединения;
- для приватизации земельного участка необходимо, чтобы он находился на территории объединения, выделенной до введения в действие Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ, и чтобы заинтересованное лицо, желающее приватизировать участок, являлось членом такого объединения.

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165168>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 546028-6

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”

(в части наделения органов местного самоуправления правом участия в организации и финансировании проведения на территории поселения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет)»

В соответствии со ст. 7.1-1 Закона РФ от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в РФ» на органы государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения возложены полномочия по организации проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Согласно п. 1 ст. 7.2 указанного закона органы местного самоуправления наделены правом участвовать в организации и финансировании вышеуказанных полномочий.

Однако Федеральным законом от 27.12.2009 № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления» внесено изменение в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части изъятия с 01.01.2010 права на участие органов местного самоуправления в организации и финансировании проведения на территории поселения, муниципального района, городского округа общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Анализ сложившейся ситуации свидетельствует о том, что на практике органы МСУ по-прежнему участвуют в организации и финансировании общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, в рамках реализации своих следующих полномочий:

Статус

3 июля 2014 года

**Предложено принять
законопроект к рассмотрению**

Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —

9 октября 2014 года

**Субъект права законодательной
инициативы —**
Волгоградская областная дума

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- создание условий для массового отдыха жителей поселения, муниципального района, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- организация благоустройства территории поселения, муниципального района, городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, муниципального района, городского округа.

Большинство муниципальных образований Волгоградской области являются дотационными, соответственно, они не вправе заниматься решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, и предусматривать в своих бюджетах средства на финансирование организации временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организацию проведения оплачиваемых общественных работ.

Между тем в большинстве муниципальных образований (сельских и городских поселениях, а также в отдельных муниципальных районах) общественные и временные работы зачастую являются единственным источником доходов населения из-за отсутствия работодателей.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести в Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» изменения, закрепив за органами местного самоуправления право участия в организации и финансировании общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, что позволит предусматривать в местных бюджетах необходимые денежные средства на эти цели, предоставит гражданам работу и заработок, а также обеспечит поступление в бюджеты налоговых отчислений.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- закон одобрен

дата последних изменений — **9 июля 2014 года**

Обзор № 2 (57)
от 29 января 2014 года

Обзор № 4 (59)
от 26 февраля 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части обжалования решения об удалении главы муниципального образования в отставку)»

- предложено принять законопроект во втором чтении;
- предлагаемая дата рассмотрения — 19 сентября 2014 года

дата последних изменений — **9 июля 2014 год**

Законопроект «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — **1 июля 2014 года**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части уточнения ряда общих принципов организации местного самоуправления)»

- назначен соисполнитель — Комитет ГД по земельным отношениям и строительству
дата последних изменений — **3 июля 2014 года**

Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления дополнительных ограничений, связанных с муниципальной службой)»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД
дата последних изменений — **30 июня 2014 год**

Обзор № 9 (64)
от 14 мая 2014 года

Обзор № 11 (66)
от 11 июня 2014 года

Обзор № 12 (67)
от 25 июня 2014 года
