

**Народная дипломатия —
средство развития
местного самоуправления.
Межмуниципальная
гражданская коммуникация**

Челябинск
Ассоциация сельских муниципальных образований
и городских поселений
2013

Народная дипломатия — средство развития местного самоуправления. Межмуниципальная гражданская коммуникация [Текст] / сост. А. Л. Гурман, Ю. А. Гурман. — Челябинск, 2013. — 28 с. — ил.

Введение

Уважаемый читатель этих строк!

Спасибо вам за то, что проявили интерес к проекту, что держите в руках этот буклет.

Многие светлые умы России прежних и нынешних лет мечтали и продолжают мечтать о том, что в городах и селах страны будет полноценное, настоящее самоуправление. Когда «каждый имеет возможность участвовать в решениях, определяющих его существование, и только такой порядок есть демократия»¹.

2013 год полон юбилейными датами: исполняется 20 лет Конституции РФ, 15 лет ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления, 10 лет Федеральному закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Наконец, в этом году исполняется 15 лет нашей Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений, а также 10 лет организованной по нашей инициативе Ассоциации сельских поселений Российской Федерации. В 2013-м впервые в России будет отмечаться День местного самоуправления.

Этот буклет посвящен проекту «Народная дипломатия — средство развития местного самоуправления. Межмуниципальная гражданская коммуникация»². Проект направлен на создание системы межпоселенческой гражданской коммуникации как механизма выявления и трансляции практик гражданского участия в местном самоуправлении.

В осуществлении проекта может принять участие любой гражданин, любая организация, любое муниципальное образование или его органы. Кроме прочего, проект интересен тем, что в нем так или иначе переплелись и отражаются упомянутые юбилеи, придающие мероприятиям проекта особое звучание.

¹ А. И. Солженицын (1918—2008).

² Проект поддержан грантом, предоставленным по итогам конкурса, в соответствии с Распоряжением Президента РФ от 3 мая 2012 года № 216-рп.

Приглашение к участию

Уважаемые коллеги!

Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений в этом году отмечает 15-летие. Для общественной организации это солидная дата, свидетельствующая о важности и актуальности вопросов, которыми она занимается. За эти годы реализовано большое количество проектов, в том числе поддержанных грантами Президента РФ. В юбилейном году ассоциация вновь получила федеральное финансирование на осуществление проекта **«НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ — СРЕДСТВО РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ КОММУНИКАЦИЯ»**. Предстоит интереснейшая и полезная работа, поездки по региону и новые знакомства.

Проект глубоко содержательный, основан не только на опыте АСМО и ГП, но и на многочисленных дискуссиях с представителями муниципалитетов других регионов, с учеными и специалистами в области МСУ, которые проходили на федеральном уровне. Авторы проекта убеждены, что в процессе работы к членам ассоциации присоединятся и другие представители МСУ региона, только что избранные или люди с опытом, простые граждане, заинтересованные в развитии своих территорий и в том, как те или иные вопросы решаются у близких и дальних соседей.

Проект многогранен, форма сотрудничества может быть разной. Надо только обратиться в ассоциацию. С того самого момента вы можете считать себя участниками большого, важного и увлекательного дела.

Суть предстоящей работы

Самоуправление — это, прежде всего, самоорганизация граждан, самостоятельная и под свою ответственность деятельность по решению вопросов обустройства собственной жизни.

Проект направлен на выявление, знакомство и распространение позитивных практик общественного участия в местном

самоуправлении. С вопросами местного значения каждый из нас сталкивается ежедневно. Сегодня у муниципалитетов очень много проблем, которые на первый взгляд не поддаются решению. Здесь уместно вспомнить тезис: кто хочет — ищет возможности, а кто не хочет — ищет причины. У нас есть примеры того, когда муниципалитеты добиваются успехов не благодаря, а вопреки сложившимся условиям. Тех, кто ищет возможности, становится все больше. Пора с ними познакомиться и рассказать людям, как работает эффективное самоуправление. Проект позволит себя показать и на других посмотреть, обменяться опытом, взглянуть на себя со стороны, погостить у соседей, взять в копилку положительные примеры, чтобы затем их использовать на своих территориях.

Участниками проекта станут инициативные жители и органы МСУ городских и сельских поселений, которые смогут «заразиться» возможностью организовать эффективное и комфортное проживание даже в самой маленькой, богом забытой деревне. Надо еще раз заострить внимание на том, что самоуправление — это, прежде всего, самоорганизация!

Что мы получим в сухом остатке? Опыт, опыт и еще раз опыт. Из крупиц позитивных примеров сложится палитра развития МСУ в Челябинской области. Лидеры местных сообществ, непосредственно занимающихся развитием своих поселений, объединятся для достижения успешных результатов, пополнив ряды нашей ассоциации.

Механизмы и возможности проекта

В течение 2013 года в нескольких поселенческих муниципальных образованиях Челябинской области состоятся своеобразные общественные форумы на тему соорганизации граждан по вопросам развития своих поселений.

Как уже говорилось, в обменных мероприятиях примут участие активисты самоуправления, представители органов местного самоуправления (депутаты и главы поселений), представители культуры, образования, местного бизнеса, молодежи, социально активные граждане — жители поселений.

Во время встреч планируются знакомство участников из разных поселений Челябинской области, презентации территорий, выставки, круглые столы по проблемам развития и гражданского участия, телемосты с экспертами, экскурсии по достопримечательностям, рассказы и демонстрации лучших практик, мастер классы, концерты и другие культурные мероприятия, которые готовятся общими усилиями граждан и муниципальных властей поселений — участников проекта.

Добро пожаловать в проект! Общение будет полезным!

Утверждено
решением правления АСМО и ГП
от 27 декабря 2012 года

**Положение
об участии в проекте АСМО и ГП
«Народная дипломатия — средство развития
местного самоуправления.
Межмуниципальная гражданская коммуникация»,
реализуемом при грантовой поддержке, предоставленной
в соответствии с Распоряжением Президента Российской
Федерации от 3 мая 2012 года №216-рп**

Проект «Народная дипломатия — средство развития местного самоуправления. Межмуниципальная гражданская коммуникация» направлен на создание системы межпоселенческой гражданской коммуникации как механизма выявления и трансляции практик гражданского участия в местном самоуправлении.

Цели

- Содействие дальнейшему становлению и развитию местного самоуправления в городских и сельских поселениях Челябинской области, выявлению и распространению лучших практик и положительного опыта.
- Организация помощи органам местного самоуправления и жителям поселений, включенных в проект, в освоении и совершенствовании положительного опыта большей включенности населения и получении успешных результатов.
- Пропаганда ценностей местного самоуправления в формах, в которых они могли бы быть наилучшим образом поняты и приняты.

Сроки реализации проекта

Декабрь 2012 года — декабрь 2013 года.

Организаторы

Для более эффективного взаимодействия при реализации проекта правлением ассоциации формируется специальный оргкомитет проекта. Реализацию проекта обеспечивает дирекция АСМО и ГП.

Участники

Органы местного самоуправления и граждане, представители городских и сельских поселений Челябинской области.

К участию в проекте и его мероприятиях приглашаются федеральные, региональные и местные власти, организации и общественные объединения.

Организаторы поощряют и привлекают самое широкое гражданское участие в реализации программ проекта.

Место проведения

Подготовительные мероприятия проводятся в городских и сельских поселениях Челябинской области, входящих в систему опорных зон, а также иных, изъявивших желание участвовать в проекте¹.

В рамках проекта организуются и проводятся четыре двухдневные коммуникационные площадки на территории четырех муниципальных образований из числа входящих в систему опорных зон.

Определение территорий для проведения коммуникационной площадки и отбор поселений, принимающих участие в мероприятиях площадки, осуществляет оргкомитет проекта.

Форма участия и мероприятия

- Организационная и подготовительная работа на территории поселений Челябинской области осуществляется в разнообразной адекватной форме. В том числе в сотрудничестве, информационной, координационной, консультационной и другой деятельности, способствующей достижению намеченных результатов и повышению эффективности представления (презентации) достижений и/или постановки проблем.
- Проведение четырех открытых коммуникационных площадок в четырех муниципальных образованиях, утверж-

¹ Муниципальные образования — члены АСМО и ГП, так и не состоящие в ассоциации.

денных правлением АСМО и ГП в качестве опорных зон развития местного самоуправления в Челябинской области. Во время проведения двух— и трехдневных площадок могут использоваться самые разные по форме мероприятия: презентации, выставки, круглые столы, дискуссии, семинары, доклады, лекции, конференции, концерты, конкурсы, консультации, мастер-классы и т. д.

Мероприятия организуются и проводятся по следующим основным тематическим направлениям:

- Демократия участия.
- Новая экономика поселений.
- IT-технологии и информационная политика.
- Право и закон.
- ЖКХ.
- Бюджет.
- Культура, спорт и молодежная политика.
- Градостроительная деятельность и земельные отношения.
- Иные предметы ведения муниципальных образований и другие вопросы деятельности органов местного самоуправления и гражданского участия в МСУ.

Конкурсно-состязательная система

Оргкомитет на основе поступивших от муниципалитетов Челябинской области предложений разрабатывает положение о конкурсno-состязательной системе и создает жюри для оценки и подведения итогов конкурсов.

Муниципальным образованиям, утвержденным правлением АСМО и ГП в качестве опорных зон, выдаются свидетельства и дипломы.



Александр Солженицын

«Местное самоуправление»¹

Повседневная реальная жизнь людей зависит — на четыре пятых или больше — не от общегосударственных событий, а от событий местных, а поэтому от местного самоуправления, направляющего ход жизни в округе. Именно так и регулируется жизнь в странах Запада — через эффективное местное самоуправление, где каждый имеет возможность участвовать в решениях, определяющих его существование. И только такой порядок есть демократия.

А что такое были у нас советы депутатов? От начала же, в 1917-м, советы (искаженная копия дореволюционного земства) были созданы не как представительства ото всего населения, а для политической цели — как орган диктатуры одних слоев (рабочие, солдаты) над другими слоями. В дальнейшем ходе революции советы потеряли и эту роль и стали лишь декорацией власти компартии. И подчинялись они не только местным партийным органам, но и центральным советским, сверху вниз по своей советской вертикали, что лишало их и последнего облика местной самостоятельности.

При перевороте августа 1991 года возникла наивысшая возможность создать в России демократическое народное самоуправление — «демократию малых пространств». Еще не потеряна она была и в октябре 1993-го, при роспуске советов. Но наши центральные власти не сделали и движения к тому, головы их были заняты расчетами другими. Первые попытки местного самоуправления душились из соперничества и политическими партиями, их совместным фронтом...

И обе наши Государственные Думы одна за другой равнодушно тормозили выработку дееспособного закона о местном самоуправлении, который открыл бы ему законные пути и финансовые возможности. Принятые ими законы-выкидыши не открыли этих возможностей. А ведь в Конституции 1993 года

¹ Солженицын А. Россия в обвале. — М. : Русский путь, 1998. — С. 187—192.

(статья 12) «признается и гарантируется местное самоуправление», его «самостоятельность» и то, что оно «не входит в систему государственной власти». Так дайте же такое, наконец! Нет, где и построено подобие самоуправления, оно есть подчиненный придаток управления государственного.

Очень нужно законодательное открытие пути к народному самоуправлению. Но если вот за пять лет от разгона советов не дождалось, то сколько ждать? Нам, видно, не скоро его дадут, а если дадут, то урезанное и без местных финансов. В отдельных областях более разумные и отзывчивые губернаторы, кому слышней и видней народное горе, быть может, пойдут на помощь пошире.

Но даже если не откроют нам путей местного самоуправления, то в жизненных интересах народа, тем, кто не потерял еще активности, надо действовать самим, не дожидаясь разрешительных законов от закостеневшего центра: он может еще не скоро, не скоро очнуться. В сегодняшней России и многое пребывает в отказном состоянии: нельзя — и все!

Начинать с терпеливого решения местных частных проблем. Объединяться для этого по каждому возникающему поводу — бытовому, профессиональному, культурному, в кругу житейского интереса. Объединяться в активные общественные, профессиональные, культурные группы. В любом месте и в любом малом числе работать над каждым краткосрочным или долгосрочным делом. Всякое такое объединение — это форма и способ перешагнуть нынешнее лихое бесчувственное безвременье.

Стать главной движущей и работающей силой местного самоуправления — самое зовущее место для нашей провинциальной интеллигенции, ныне, мало сказать, невостребованной, но брошенной в нищете и отметенной в сторону метлою всех шоковых реформ. А ведь интеллигенция эта — честная, высокограмотная, трудовая, самоотверженно идеалистичная, многоотзывчивая, прямая наследница своих дореволюционных предшественников — уникальное богатство России.

Каждые возникающие на месте очажок, звено, самодвижность — культурная, образовательная, воспитательная, профессиональная, краеведческая, экологическая, землеустроительная, хоть садово-огородная — они все и есть деятельные зачатки местного самоуправления, даже будущие составные части его структуры. Им и соединяться в общих усилиях, и начинать направлять местную жизнь — разумно, спасительно, а не в тупик, как загоняет нас многое начальство и столько указов. Может быть, для начала придется сплачиваться, прежде чем станут возможны законные полноценные выборы местного управления.

Возражают: но ведь мы не умеем! Ведь у нашего народа слабое правосознание! Однако беды, в которые теперь народ попал, динамично обостряют его правосознание. В самом процессе борьбы за народное самоуправление оно и будет крепнуть. Да не сразу же все создать в законченном виде! Нет, последовательными приближениями, на пробу.

И так возразят: да где набраться способных людей? А что, на верхах мы видим способных больше?

Но еще уничтожительней возражение: как создавать без денежной основы, как обеспечить новорожденному самоуправлению финансовую независимость? Повсюду слышал: «Налоги платим, а с них ничего не остается нам самим, для нашей местности». Да, налоги, собираемые с местного имущества, местных предприятий, промыслов, местной торговли, развлекательных заведений, туризма, должны все оставаться для использования местного (но не по местному произволу, а по предусмотрению закона). И еще налоги с залежей местного значения (камни, глины, водяные источники), однако не недра! Недра и леса общегосударственного значения не принадлежат ни тому счастливицу селу, ни тому счастливицу району, области, автономной республике, нет! Они принадлежат только всему государству в целом! И еще успеть бы каким-то испоследним законом остановить приватизационное раздаривание местной собственности.

И, наконец, не все же новобогаты с обезумелым волчьим сердцем. Есть же среди них и открытые к благотворению, как это всегда велось на Руси. Среди нововыросших предпринимателей, утвердившихся денежно, есть же и порядочные люди, и они своим благотворением уже помогают добрым начинаниям. А другие помогут завтра. У тех из них, кто сознает ответственность перед судьбой России, есть большие возможности повлиять на качество нашего образования, культуры, а даже и шире того. Да весь народ никогда и не действует как целое; не ото всего сразу народа и ждать начала осмысления и движения. Река начинается с ручейков. Разные частные проблемы пересекаются, сочетаются — так и сольются в одно общее движение.

В нынешние тяжкие годы, когда центральная государственная власть России открыто для всех потеряла блгонаправленное управление страной, Россию нельзя спасти без энергичного и деятельного народного участия.

Если мы сами не готовы к самоорганизации, не на кого нам жаловаться.

Проверка нас самих, чего мы стоим и какой же достойны судьбы.

20 лет Конституции Российской Федерации

Конституция РФ провозглашает высшей ценностью права и свободы человека:

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Именно они определяют смысл деятельности законодательной и исполнительной власти, деятельности органов местного самоуправления. Именно они определяют смысл содержания и смысл применения законов и должны обеспечиваться правосудием»
(ст. 2 и 18 Конституции РФ).

Одной из основ конституционного строя РФ является МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ, которое, как никакая иная власть, может быть реализовано именно только за счет тесной связи с местом и за счет активного участия жителей в управлении.

Согласно Конституции Российской Федерации, местное самоуправление осуществляется прежде всего в городских и сельских поселениях, то есть в городах, поселках, селах и деревнях. Там, где человек живет, там, где у него складываются и реализуются повседневные, корневые интересы.

Суть самоуправления определяется в первую очередь совместным решением жителями общих (местных) дел. А это предполагает, что одной из основных задач местной власти является постоянное и разностороннее взаимодействие с жителями, их широкое вовлечение в решение общих дел, с одной стороны, а с другой — превращение органов местного самоуправления в площадку по поиску консенсуса, взаимовызывания различных интересов жителей.

Из Конституции Российской Федерации

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Глава 8. Местное самоуправление

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают

и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

* * *

Опираясь на Конституцию РФ и действующие законы о местном самоуправлении, участники ассоциации последовательно отстаивают права жителей своих городов и сел. В нашем багаже два успешных дела в Конституционном суде РФ, десятки успешных дел в судах общей практики и в арбитраже.

Право и реальная возможность участвовать в самоуправлении являются одними из важнейших элементов современной системы прав человека.

С участием ассоциации подготовлен раздел доклада уполномоченного по правам человека в Челябинской области «О ситуации с нарушениями прав человека на территории Челябинской области. Преодоление социальной несправедливости», впервые вносящий в повестку докладов уполномоченного вопрос о нарушении прав на местное самоуправление.

Об АСМО и ГП

Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений (АСМО и ГП)¹ создана в 1998 году с целью координации деятельности, представления общих интересов, защиты и более эффективного осуществления прав членов ассоциации в области местного самоуправления (МСУ).

Уставные задачи АСМО и ГП — накопление, обобщение, трансляция и адаптация опыта местного самоуправления; пропаганда и разъяснение законодательной базы местного самоуправления; координация практической деятельности муниципальных образований; формирование ориентированности населения на участие в процессах местного самоуправления; подготовка выборных и должностных лиц к работе в условиях конституционных возможностей; издательская и научная деятельность; оказание методологической, юридической, организационной и консультационной помощи муниципальным образованиям в разработке программ деятельности муниципалитетов, в формировании работоспособных структур по реализации возможностей местного самоуправления.

21 ноября 2003 года в селе Черноречье Оренбургской области произошло значимое для российского межмуниципального сотрудничества событие. Состоялось собрание инициативной группы по созданию Ассоциации сельских поселений РФ (АСП РФ), призванной защищать интересы российского села. С инициативой о создании АСП РФ выступила наша ассоциация.

Некоторые реализованные проекты

АСМО и ГП тесно сотрудничает с Общественной палатой РФ, Администрацией Президента РФ, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ, Всероссийским советом местного самоуправления, Общерос-

¹ До 2009 года — Ассоциация сельских муниципальных образований.

сийским Конгрессом Муниципальных Образований, Ассоциацией сельских поселений РФ, Ассоциацией НКО «В защиту прав избирателей «ГОЛОС», правительством Челябинской области, Уполномоченным по правам человека в Челябинской области, Общественной палатой Челябинской области, Академией народного хозяйства и Государственной службы при Президенте РФ, Институтом экономики переходного периода им. Е. Гайдара, Европейским клубом экспертов местного самоуправления, Всемирным банком, администрацией города Челябинска, Челябинской городской думой, общественными организациями области.

В результате этого сотрудничества АСМО и ГП осуществлены десятки проектов и сотни мероприятий. Некоторые из них:

- Выпуск «Областной муниципальной газеты» (с 1998 года).
- Участие в международной программе «Развитие муниципальных ассоциаций», 2003.
- Цикл сюжетов в телевизионной передаче «Деревенька моя», 2003—2004.
- Дискуссии и семинары по вопросам реформирования местного самоуправления при вступлении в силу ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», 2003—2006.
- Семинары «Интернет как глобальное средство обмена информацией и мощный инструмент управления» для сельских глав и специалистов сельских администраций (с 2004).
- Цикл семинаров «Основы бюджетного процесса в сельских муниципальных образованиях Челябинской области в переходный период» (с 2004 года).
- Межрегиональные семинары «Повышение эффективности реформы местного самоуправления в сельских муниципальных образованиях» (с 2005 года)
- Участие в проекте «Местное самоуправление и гражданское участие в сельской России» британского представительства Фонда КАФ при поддержке Всемирного банка реконструкции и развития, 2005—2006.
- Выпуск справочника «Муниципальная власть Челябинской области», 2006.
- Цикл мероприятий «Местное самоуправление — ресурс развития страны», круглые столы и семинары в Аргаяшском, Красноармейском, Сосновском, Еманжелинском районах, городах Челябинске и Копейске.
- Общественная дискуссия, круглый стол и серия публикаций по проблемам укрупняемых муниципальных об-

- разований, по проблемам эксплуатации Шершневого водохранилища.
- Переговорная площадка — бизнес-форум «Село городу — город селу» по развитию сельского предпринимательства.
 - Научно-исследовательская работа совместно с кафедрой Московского государственного университета (профессор Н. В. Зубаревич) «Анализ социально-экономического состояния местного самоуправления сельских поселений Аргаяшского района Челябинской области».
 - Круглый стол «Район — поселения. Проблемы территориальной организации, взаимоотношений и повышение эффективности местного самоуправления в связи с принятием ФЗ № 315». Мероприятие было инициировано и организовано Ассоциацией сельских муниципальных образований и городских поселений и поддержано руководством Законодательного Собрания Челябинской области, которое представлял на круглом столе заместитель председателя ЗСО, член регионального совета ВСМС Семен Мительман. В работе круглого стола в Skype-режиме принял участие Кирилл Фролов, советник департамента Государственного Правового Управления Президента РФ.
 - В рамках мониторинга соблюдения в РФ Европейской хартии местного самоуправления Ассоциация принимала делегацию Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВ СЕ). По итогам визита на 19-й сессии Конгресса была принята специальная резолюция по развитию МСУ в РФ.
 - Проект «Челябинская агломерация: потенциал развития».
 - Проект «Челябинск и пригороды глазами детей».
 - Проект «Местное самоуправление — ресурс развития страны».
 - Проект «Человек. Закон. Власть», формирование правозащитной группы и сети центров, которые выступают как диалоговые площадки между гражданами, органами местного самоуправления и органами государственной власти.
 - Исследование финансовой обеспеченности полномочий МСУ в поселениях Челябинской области, на основании которого был подготовлен Доклад. На Всероссийском форуме сельских поселений председатель АСМО и ГП М. А. Дегтярев передал этот доклад лично в руки В. В. Путину.

В Ассоциации работают секции по направлениям:

- секция представительных органов поселений;
- секция финансистов поселений;
- секция по проблемам реорганизации системы ЖКХ;
- правовая секция (по юридическим вопросам и нормотворчеству);
- секция по вопросам молодежной политики, организации досуга, культуры и библиотечного обслуживания, спорта;
- секция по земельным вопросам и градостроительству.

Из числа наиболее интересных заседаний секций можно назвать:

- выездную секцию по проблемам организации системы ЖКХ в городских и сельских поселениях, состоявшуюся в селе Фершампенуаз Нагайбакского района;
- выездную секцию представительных органов МСУ городских и сельских поселений в г. Куса. В рамках секции состоялся телемост с московской студией, в которой находились и приняли участие в разговоре директор департамента Министерства регионального развития РФ С. Шипов и другие федеральные эксперты.
- Состоявшееся в Родниковском сельском поселении Троицкого района выездное заседание секции АСМО и ГП по вопросам молодежной политики, организации досуга, культуры, библиотечного обслуживания и спорта.

Ассоциация регулярно выпускает брошюры, методические материалы, результаты исследований, стенограммы круглых столов и секций, рассылает их во все поселения области, в профильные региональные и федеральные структуры органов государственной власти, заинтересованные НКО.

Приложения

Утверждено
Решением правления АСМО и ГП
от 27 декабря 2012 года

Положение об опорных зонах развития местного самоуправления в поселениях Челябинской области

I. Общие положения

1.1. Опорная зона развития местного самоуправления создается на базе муниципального образования и не ограничивает органы местного самоуправления в самостоятельности в пределах их компетенции.

1.2. Правовую основу деятельности опорных зон составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, Устав (Основной Закон) Челябинской области, законы Челябинской области, постановления и распоряжения губернатора Челябинской области, постановления правительства Челябинской области, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, а также решения органов управления АСМО и ГП и рекомендации Совета по координации опорных зон.

1.3. Муниципальные образования включаются в систему опорных зон решением правления АСМО и ГП по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления, на основе рекомендаций Совета по координации опорных зон.

II. Основные задачи

2.1. Основной задачей опорных зон является создание организационных и правовых предпосылок для апробации инновационных программ, проектов, концепций, направленных на преодоление кризисного состояния в поселениях; прогнозов по социально-экономическим проблемам, расширению налогооблагаемой базы, подготовке кадров, другим вопросам развития местного самоуправления; и на этой основе — накопление, обобщение и распространение положительного опыта работы.

2.2. Инновационные программы, проекты, концепции, прогнозы и другие новые формы работы могут быть рекомендованы для апробации как федеральными, так и областными

органами государственной власти, а также собственными работками.

2.3. Механизм внедрения новых форм организации работы по становлению местного самоуправления не исключает различного рода форм стимулирования, практической помощи и финансовой поддержки муниципальных образований опорных зон со стороны органов государственной власти области и иных заинтересованных инвесторов.

III. Порядок и организация деятельности опорных зон

3.1. Организация работ по внедрению инновационных программ проводится на основе их всестороннего анализа как на уровне Совета по координации опорных зон, так и на уровне органов местного самоуправления. Для детальной проработки отдельных направлений и проектов Советом по координации опорных зон могут создаваться специальные методические группы.

3.2. Оперативное решение вопросов деятельности опорных зон, вопросы координации, требующие совместных действий, выработки механизма и технологий обработки и распространения положительного опыта становления местного самоуправления рассматриваются Советом по координации опорных зон.

3.3. В состав Совета по координации опорных зон входят представители муниципальных образований опорных зон, представители дирекции АСМО и ГП, представители научного и экспертного сообщества. К участию в работе совета приглашаются представители профильных министерств и иных органов государственной власти Челябинской области.

3.4. Руководитель и персональный состав Совета по координации опорных зон утверждается правлением ассоциации.

IV. Основные принципы функционирования органов местного самоуправления опорных зон

4.1. Органы местного самоуправления муниципальных образований опорных зон соблюдают принятые на себя обязательства по функционированию опорных зон, принимают активные меры по внедрению инновационных программ, распространению положительного опыта становления местного самоуправления.

4.2. Деятельность органов местного самоуправления опорных зон основана на принципах:

— права иметь своего представителя и защищать свои интересы на различного рода заседаниях и совещаниях по обсуждению вопросов деятельности, затрагивающих интересы опорных зон;

— права инициировать и создавать специальные рабочие группы для решения наиболее сложных проблем, требующих согласованных действий;

— права привлекать для консультаций по возникающим проблемам ученых, специалистов, представителей органов государственной власти области;

— в нестандартных ситуациях требовать рассмотрения своих проблем на внеочередных заседаниях Совета по координации опорных зон;

— требовать дополнительных разъяснений и консультативной помощи по рекомендациям, поступающим от Совета по координации опорных зон, иных органов государственной власти Челябинской области в рамках реализации мероприятий, затрагивающих интересы опорных зон.

Пояснительная записка к предложению АСМО и ГП по созданию системы опорных зон развития местного самоуправления в поселениях Челябинской области

Предложение об организации в Челябинской области системы опорных зон развития местного самоуправления продиктовано необходимостью преодоления кризисного состояния местного самоуправления в поселениях области, сложившегося в предыдущие годы из-за недостаточного внимания к этому уровню и накопившимся там проблемам.

Система опорных зон поможет органам местного самоуправления выработать успешные модели самостоятельного разрешения возникающих и кажущихся им сегодня неразрешимыми проблем, а также будет способствовать более глубокому пониманию возникающих проблем в поселениях и более эффективному влиянию жителей и органов государственной власти Челябинской области на их решение.

Предлагается на базе конкретных муниципальных образований — опорных зон — под патронажем АСМО и ГП и в более тесном взаимодействии с жителями и органами государственной власти области создавать правовые и организационные предпосылки, проводить апробацию инновационных программ и проектов, направленных на преодоление кризисного состояния в поселениях, нарабатывать, обобщать и распространять положительный опыт. Предполагается, что планирование деятельности системы опорных зон и координацию работ будет осуществлять специально созданный совет по координации опорных зон.

Первоочередные вопросы в плане работы системы опорных зон

1. Аналитическая работа:

1.1. Анализ эффективности существующей системы управления.

1.2. Анализ соответствия структуры органов местного самоуправления поселений, численности муниципальных служащих выполняемому ими функционалу, возложенным законодательно на органы местного самоуправления полномочиям, делегированным государственным и районным полномочиям, потребностям (ожиданиям) населения, потребностям для реализации стратегических планов развития поселения.

1.3. Анализ экономической обоснованности затрат на выполнение управленческих функций, доли этих затрат в общем объеме бюджетных расходов и собственных доходов поселений, а также анализ динамики этих показателей.

1.4. Соотнесение управленческих расходов с численностью жителей, проживающих в поселении.

2. В муниципалитетах, включенных в систему опорных зон, возможно и необходимо осуществить разработку стратегических планов развития территорий; провести анализ влияния и эффективности системы муниципального управления на реализацию намеченных планов развития.

3. Выполнить социально-экономические обоснования (в том числе последствия) нескольких вариантов укрупнения муниципальных образований и изменения их границ (объединение поселений, объединение районов, реализация ФЗ № 315-ФЗ).

4. Оценить эффективность и провести коррекцию системы межбюджетных отношений (особенно в части оказания финансовой помощи поселениям через муниципальный район).

5. Осуществить поиск моделей местного самоуправления, оптимальных для Челябинской области. В частности, отработать модель формирования представительного органа района из глав и депутатов поселений.

6. Выполнять разработку текущих модельных правовых актов местного самоуправления.

7. Осуществлять мониторинг проблем.

8. Осуществлять обмен опытом.

9. Проводить целенаправленное обучение, повышение квалификации и переподготовку кадров, консультирование.

10. Организовывать информационное обеспечение.

Для подготовки и апробации решений по этим и другим направлениям предполагается возможность создавать соответствующие методологические рабочие группы.

Создание системы опорных зон позволит повысить самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления поселений в решении накопившихся проблем, объединить усилия органов местного самоуправления, органов государственной власти Челябинской области, научные силы и общественность. Привлечение внимания и активизация участия этих структур и институтов в деятельности местного самоуправления будут также способствовать укреплению организационной инфраструктуры системы развития местного самоуправления в нашей области.

Деятельность системы опорных зон может стать одним из основных инструментов в создании региональной программы поддержки развития местного самоуправления.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Дне местного самоуправления

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества п о с т а н о в л я ю:

1. Установить День местного самоуправления и отмечать его 21 апреля, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

2. Рекомендовать федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, муниципальным органам, организациям и общественным объединениям проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
10 июня 2012 года
№ 805



**Ассоциация сельских муниципальных образований
и городских поселений**

Юридический адрес

457015, Челябинская область, Увельский район,
с. Хомутинино, ул. Луначарского, 73.

Адрес офиса в Челябинске

454091, Челябинск, ул. Плеханова, 47, корп. 1.

Контакты

Телефон/факс: (351) 260-18-82, 247-96-78.

E-mail: yurii_gurman@list.ru

www.asmo-rus.org

Банковские реквизиты

ОГРН 1027401926122

ИНН 7440005972

КПП 742402001

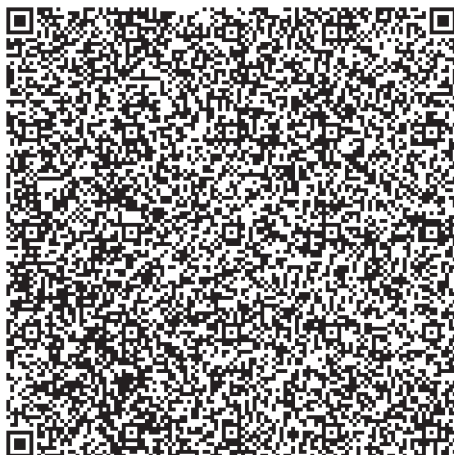
ОАО «Уральский банк реконструкции и развития»,
филиал «Южно-Уральский»

Р/с 40703810264080053298

К/с 30101810900000000981

БИК 047501981

Председатель правления АСМО и ГП: М. А. Дегтярев
Директор АСМО и ГП, руководитель проекта: Ю. А. Гурман
Экспертное сопровождение: А. Л. Гурман



Содержание

Введение	3
Приглашение к участию	4
Положение об участии в проекте АСМО и ГП «Народная дипломатия — средство развития местного самоуправления. Межмуниципальная гражданская коммуникация»	6
Александр Солженицын «Местное самоуправление»	9
20 лет Конституции Российской Федерации	12
Об АСМО и ГП	15

Приложения

Приложение 1 Положение об опорных зонах развития местного самоуправления в поселениях Челябинской области	20
Приложение 2 Пояснительная записка к предложению АСМО и ГП по созданию системы опорных зон развития местного самоуправления в поселениях Челябинской области	23
Приложение 3 Указ Президента Российской Федерации «О Дне местного самоуправления»	24

**Народная дипломатия — средство развития
местного самоуправления.
Межмуниципальная гражданская коммуникация**

Составители *А. Л. Гурман, Ю. А. Гурман*

Корректор *А. А. Богомолова*
Верстка *В. Б. Феркель*

Подписано в печать 28.01.13 г.
Гарнитура «NewtonС». Бумага «Снегурочка».
Формат 60×84/16. Объем 1,63 усл. печ. л.
Заказ № 6.
Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии
ООО «Издательство Марины Волковой»
4540085, г. Челябинск, ул. Марченко, 7в.

Тел. 8-908-58-94-369. E-mail: urma@bk.ru
www.mv74.ru